

安徽省粮食和物资储备局

皖粮法函〔2022〕188号

关于印发安徽省粮食和物资储备局宣传贯彻 《中华人民共和国行政处罚法》 实施方案的通知

机关各处室、省军粮供应办公室：

根据省贯彻实施《行政处罚法》工作方案有关要求，现将《安徽省粮食和物资储备局宣传贯彻〈中华人民共和国行政处罚法〉实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

安徽省粮食和物资储备局

2022年6月20日

安徽省粮食和物资储备局宣传贯彻 《中华人民共和国行政处罚法》实施方案

为切实做好新修订的《行政处罚法》的宣传贯彻工作，根据省贯彻实施《行政处罚法》工作方案有关要求，结合我局实际，制定本实施方案。

一、目标要求

通过开展《行政处罚法》学习宣传活动，制定完善相关制度规定，提升行政执法人员规范化执法水平，推进严格规范公正文明执法，有效维护粮食流通市场秩序，有力保障粮食经营主体和种粮农民合法权益，为我省粮食和物资储备事业高质量发展营造良好的法治环境。

二、重点任务

（一）广泛开展《行政处罚法》培训和普法宣传

1. 将《行政处罚法》纳入局党组理论学习内容，发挥“关键少数”先学示范作用。积极参加国家粮食和储备局举办的法治培训讲座，在局网站“法治建设”栏目中专题解析新修订的《行政处罚法》，强化全局工作人员对《行政处罚法》原文的学习。

2. 将专题学法与日常学法相结合，以机关粮食大讲堂为载体，开展行政处罚法专题讲座，全面解读《行政处罚法》修订的背景、意义及新旧内容对比，结合《粮食流通管理条例》赋

予的监管职责，借助典型案例指导正确理解、适用新的《行政处罚法》，进一步提升执法人员依法行政水平，依法维护粮食流通管理秩序。

3. 突出宣传《行政处罚法》修订的核心精神、重大变化和创新亮点，持续加强对现有行政执法人员和新上岗行政执法人员的培训工作，将《行政处罚法》宣传纳入普法与依法治理重点工作安排，按照“谁执法谁普法”普法责任制的要求，推进执法人员学法、懂法、用法、护法、普法，深入开展在行政执法过程中的以案释法活动。

4. 多形式多载体创新宣传方式。在夏粮秋粮收购、粮食流通管理条例颁布纪念日等重要法治宣传时点，依托局政务网站及微信微博、《安徽粮食》杂志、电子显示屏等平台，广泛开展普法宣传，让社会各界了解《行政处罚法》，让企业和群众知法、遵法、守法，懂得运用法律武器维护自身合法权益。

（二）强化制度供给，跟进做好“立改废释”工作

5. 对照新《行政处罚法》的具体规定，对已出台的规范性文件进行全面梳理，与新法规定不一致的，及时废止或者修改。对拟出台的规范性文件，从源头上把好法制审核关，确保与新《行政处罚法》的规定和精神相一致。按照“谁制定、谁清理”的原则，由制定或牵头起草处室进行清理并提出修订、废止处理意见。

6. 规范粮食流通行政执法行为，认真学习国家发改委即将出台的《粮食流通行政执法办法》，对涉嫌违反粮食流通管理秩序的行为及时依法进行核查，严格遵守管辖、立案调查、办案

时限、行政处罚程序等要求，确保合法行政、合理行政、程序正当、公正执法。

7. 明确行政机关负责人集体讨论决定范围。凡属于《行政处罚法》规定的法制审核范围的行政处罚案件，都应当经行政机关负责人集体讨论决定。行政机关负责人集体讨论行政处罚案件，应当在依法履行行政处罚告知、听证程序之后、作出行政处罚之前进行。

8. 落实行纪刑衔接机制。畅通粮食行政管理部门、纪检监察机关和司法机关联合打击涉粮违法行为的渠道，全面贯彻落实《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》，整合三方监督力量，推进案件移送标准和程序规范化，防止有案不移、有案难移、以罚代刑现象发生。

（三）全方位规范行政处罚实施

9. 全面落实《行政处罚法》有关轻罚、免罚、重罚等规定，准确把握适用范围。对轻微违法行为依法不予行政处罚时，要按照适用情形综合判定，在作出不予行政处罚决定前，应对当事人进行批评教育，责令当事人改正或者限期改正违法行为，并签署承诺书，引导当事人自觉守法。

10. 修订行政处罚裁量基准制度。梳理我局实施的行政处罚事项及其依据，根据上位法变动实际及时调整行政处罚事项。结合《安徽粮食储备管理办法》出台，对行政处罚自由裁量权细化标准进行修订，进一步规范行政处罚自由裁量基准，确保过罚相当，防止畸轻畸重。

11. 严格落实行政处罚证据规定。认真学习《安徽省行政

执法证据收集与运用指引（试行）》，实施行政处罚必须按照要求收集有关证据。证据必须经查证属实，方可作为认定案件事实的根据。以非法手段取得的证据，不得作为认定案件事实的依据。

12. 推进行政处罚信息公示。实施行政处罚行为要及时通过网站、微信公众号等多种途径公示实施机关、立案依据、实施程序和救济渠道等信息。凡属于告知听证、法制审核范围，或者经过行政机关负责人集体讨论决定的案件，除涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私等确需保密外，都应当在作出之日起7个工作日内公开。

13. 严格落实行政执法“三项制度”。强化执法监督，确保依法全面正确履行行政处罚职能。加强行政执法人员管理，规范行政执法行为。持续开展行政执法案卷评查，做好行政复议工作。

三、保障措施

14. 提高思想认识。将《行政处罚法》宣传纳入“八五”普法规划，落实责任分工，精心组织实施，形成齐抓共管的组织领导机制。强化统筹兼顾，以实施新修订的《行政处罚法》为契机加强普法宣传，增强干部法治观念，建设更高水平法治机关。

15. 加强协调配合。各处室要在分工负责的基础上，对涉及多个处室共同承担的工作任务，强化协作意识，密切相互配合，形成工作合力，确保宣传贯彻工作取得实效。

16. 突出重点任务。相关处室要根据方案要求并结合当前工作任务实际，抓紧修定完善行政处罚自由裁量基准细化标准

等直接影响依法行政工作正常开展的重要制度性文件，落实宣传和学习要求，确保《行政处罚法》贯彻工作扎实有序推进。

附件

《行政处罚法》宣传贯彻责任分工表

重点任务	具体分工	责任处室	完成时限
一、广泛开展学习宣传普法工作	1. 在局网站“法治建设”栏目中专题解析新的《行政处罚法》	政策法规处 办公室	6月底
	2. 将《行政处罚法》纳入党组理论学习内容	政策法规处 办公室	4月底
	3. 以“粮食大讲堂”为平台举办行政处罚法专题法治讲座、组织集中观看行政诉讼案件庭审视频	政策法规处	5月底
	4. 创新宣传方式，多形式开展《行政处罚法》宣传	政策法规处 相关处室	长期

重点任务	具体分工	牵头责任处室	完成时限
二、强化制度供给，跟进做好“立改废释”工作	5. 对已出台的规范性文件进行全面梳理，及时废止或者修改	政策法规处 相关处室	4月底
	6. 严格执行即将出台的《粮食流通行政执法办法》	执法监督处	长期
	7. 明确行政机关负责人集体讨论决定范围	政策法规处	8月底
	8. 落实行纪刑衔接机制	执法监督处	长期

重点任务	具体分工	牵头责任处室	完成时限
三、全方位规范行政处罚行为	9. 修订行政处罚裁量基准制度	政策法规处 执法监督处	8月底
	10. 落实行政处罚证据规定	执法监督处	长期
	11. 推进行政处罚信息公示	执法监督处 办公室	长期
	12. 严格执行行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度	执法监督处 政策法规处	长期
	13. 开展行政执法案卷评查	政策法规处	长期

信息公开选项：主动公开